

# SABO NEWS LETTER

第95号【発行日】平成20年12月26日(金)【発行】(社)全国治水砂防協会

## 目 次

1 . 目次・行事予定	1
2 . 国土交通省砂防部長より年末のご挨拶	2
3 . 平成21年度砂防関係予算内示等の概要	4
4 . (社)全国治水砂防協会理事長より年末のご挨拶	12
5 . (社)全国治水砂防協会平成21年開催会議等予定表	13

## 行 事 予 定

(国土交通省砂防部)

1/29 雪崩防砂シンポジウム(秋田県北秋田市)

(全国治水砂防協会)

2/26 理事会(シェーンバッハ・サボ「霧島」)

3/12 ~ 13 第49回砂防および地すべり防止講習会(シェーンバッハ・サボ「利根」)

ご質問、ご意見、ご感想、記事の詳細内容等、お問合せ先

社団法人 全国治水砂防協会

担当：岡本，阿部，野間

住所：〒102-0093 東京都千代田区平河町2-7-5 砂防会館内

電話：03-3261-8386 FAX：03-3261-5449 E-mail：kyokai@sabo.or.jp

砂防に関する最新情報は砂防協会ホームページをご覧ください。

<http://www.sabo.or.jp/>

会員の皆様へ

本年も押し迫りました。皆様方にはご健勝でご活躍のことお慶び申し上げます。

## 1. 災害多発

本年は台風の上陸がなく、土砂災害の発生件数は679件（12月16日現在）で近年では比較的少なくなっています。しかし6月14日に発生した岩手・宮城内陸地震は、地震に伴う土砂災害で18名の死者、行方不明者を出す等大きな被害となりました。発災後ただちに国土交通省の緊急災害対策援助隊（TEC-FORCE）や近隣道県の技術者等が被災地へ派遣され東北地方整備局や岩手県・宮城県の支援にあたり、また、国直轄事業による天然ダムの開削工事等にかかり被害の拡大を防止しました。

火山噴火災害の関係では、鹿児島県桜島で2月3日昭和火口より噴火し小規模な火砕流が約1キロ流れ、昨年12月に導入された噴火警戒レベル「3」が発令され、体制がとれましたが、大事には至りませんでした。さらに梅雨末期の7月末には富山県、石川県、兵庫県で、また、8月末から9月初めにかけて岐阜県、三重県等で、豪雨による土石流等の発生により被害が生じました。このうち兵庫県の六甲山の都賀川では急な出水に子供が吞まれて亡くなった災害がありました。フラッシュフラット等に対する溪流利用者の危険回避対策の課題が浮き彫りになり、現在、溪流における局地的豪雨に対する警戒避難対策WGを設置し対応策を練っております。

こうした1年間の災害を振り返ってみると、平成16年の新潟県中越地震発生から昨年9月の能登半島地震、新潟県中越沖地震、そして今年6月の岩手・宮城内陸地震と内陸で強い地震が多発していることが分かります。また局地的豪雨災害も近年の地球規模の温暖化の進行との関係があらわに思われます。

（次頁へ続く）

24日に決定された新規予算制度のうち 総合流域対策費は豪雨や地震、火山噴火等に伴う水害・土砂災害リスクの評価、避難行動に資する情報提供の強化及び危機管理対応を行うための事業であり 災害緊急対応事業、そして特定緊急砂防事業は突発的災害に対処するための予算・事業です。また砂防関係予算は対前年比0.96であり 直轄・補助では直轄がやや大きくなっています。世界的な経済危機、我が国の現在の経済状況のなかで砂防事業が地域の安全と暮らしを支え、また工事の経済的波及効果が地域の津々浦々まで行き渡ることを思えば、十分な予算とは言えませんが地方への交付税も増額されるようでありますので、それらを活用しハート対策を進めていただきたいと思います。

またハート対策と併せて土砂災害警戒情報をフルに活用して、住民の皆様との緊密な意思疎通していただき「早めの避難」を促し、もちろん土砂災害防止法のレト指定により新たな危険箇所を増やさない「入口規制」をお願い致します。

これから雪のシーズンがはじまります。北国の方々は雪崩や屋根の雪下ろしに十分注意してください。

穏やかな一年となりますよう御祈念申し上げ年末のご挨拶とさせていただきます。

砂防部長 中野泰雄

# 平成21年度 砂防関係予算決定概要

平成20年12月24日

国土交通省砂防部

# 平成21年度砂防関係事業予算決定概要

以下の計数には重要課題推進枠分を含む

(1) 砂防事業<砂防・地すべり対策> (単位：百万円)

区 分	平成21年度予算決定額(A)		平成20年度予算(B)		倍率(A/B)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
砂 防	(207,445)	(128,889)	(216,105)	(135,847)	0.96	0.95
	206,711	128,502	215,285	135,413	0.96	0.95
直 轄	98,270	69,012	98,014	69,360	1.00	0.99
補 助	(109,175)	(59,877)	(118,091)	(66,487)	0.92	0.90
	108,441	59,490	117,271	66,053	0.92	0.90

(2) 急傾斜地崩壊対策事業 (単位：百万円)

区 分	平成21年度予算決定額(A)		平成20年度予算(B)		倍率(A/B)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
急傾斜地崩壊対策	(37,832)	(19,114)	(40,071)	(20,207)	0.94	0.95
	37,426	18,911	39,651	19,997	0.94	0.95
直 轄 <事業調査費>	32	32	41	41	0.78	0.78
補 助	(37,800)	(19,082)	(40,030)	(20,166)	0.94	0.95
	37,394	18,879	39,610	19,956	0.94	0.95

(3) 総合流域防災<治水・急傾斜地崩壊対策> (単位：百万円)

区 分	平成21年度予算決定額(A)		平成20年度予算(B)		倍率(A/B)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
総合流域防災	(103,997)	(56,284)	(109,537)	(56,023)	0.95	1.00
	100,337	54,383	107,391	54,846	0.93	0.99
直 轄 <総合流域対策>	7,000	7,000				
補 助 <総合流域防災事業>	(96,997)	(49,284)	(109,537)	(56,023)	0.89	0.88
	93,337	47,383	107,391	54,846	0.87	0.86

(注) 1 剰余金等を含む。

(注) 2 ( ) 書きは特定治水を含む。

(注) 3 (3) 総合流域防災には、新たに認められた総合流域対策費(直轄)が含まれている。  
また、総合流域防災事業補助には、砂防関係<砂防事業、地すべり対策事業、急傾斜地崩壊対策事業>の他、河川事業・ダム事業も含まれる。

# 砂防関係事業決定概要

## ( 1 ) 新規制度

### [ 砂防 ]

- ・ 特定緊急砂防事業費（直轄）の創設を認める。【別紙 - 1】

### [ 総合流域防災 ]

- ・ 総合流域対策費（直轄）の創設を認める。 【別紙 - 2】

### [ 災害関連 ]

- ・ 緊急災害対策派遣隊（TEC - FORCE）による災害緊急対応事業（直轄）の創設を認める。 【別紙 - 3】

## ( 2 ) 箇所採択

- ・ 月山地区における直轄地すべり対策事業の着手を認める。 【別紙 - 4】
- ・ 個別事業別の新規採択箇所数等は以下のとおりとする。

区 分	要求	内示	備 考
【直轄】			
1. 特定緊急砂防 (内 地)	1	1	月山地区(山形県)
2. 地すべり対策 (内 地)	1	1	
【補助】			
1. 特定緊急砂防 (内 地) (北海道) (離島・一般)	10	10	
2. 砂防激甚災害対策特別緊急 砂防激甚災害対策特別緊急 (内 地)	2	2	
3. 特定緊急地すべり対策 (内 地)	4	4	

実施箇所（地区）については、財務省との実施計画協議において決定。

## ( 3 ) その他

- ・ 直轄河川管理施設等の修繕的経費への起債・交付税措置 【別紙 - 5】



## 別紙 - 2

### 総合流域対策費（直轄）の創設

#### 1. 目的

気候変化や火山活動の活発化、地震による流域状況変化等の影響による水害・土砂災害の激化・頻発に対しては、河川、ダム、砂防などの個別事業による施設整備のみでは完全に災害を防御して犠牲者ゼロを達成することは困難である。このため、新たに総合流域対策費を創設し、流域一帯における危機管理対応を中心とした総合的な適応策を実施する。

#### 2. 内容

気候変化や火山活動の活発化、地震による流域状況変化等の影響による水害・土砂災害の激化・頻発に対し、流域一帯における危機管理対応を中心とした適応策を実施する。

#### 3. 科目等

- (項) 総合流域防災事業費
- (項) 北海道総合流域防災事業費
- (目) 総合流域対策費

10 / 10

#### < 事業イメージ >



災害予測・予警報システムの整備

地上デジタル放送等による情報発信



# 別紙 - 3

## 緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）による 災害緊急対応事業（直轄）の創設

### 1. 目的

大規模自然災害発生時において、TEC-FORCEが行う発災直後の緊急調査に加え、被害の拡大を防ぐための緊急対応を実施する「災害緊急対応事業」を創設し、大規模自然災害時の国民の安全・安心を確保する。

### 2. 内容

大規模自然災害発生後速やかに実施する緊急調査において、河道閉塞などの緊急的に対応を実施しなければならない箇所が発見された場合に、被害の拡大を防ぐために必要な緊急対応を実施可能とする。

### 3. 科目等

（項）河川等災害関連事業費

（目）河川等大規模災害関連事業費 10 / 10



# 別紙 - 4

## がっさん 月山地区における直轄地すべり対策事業の着手

### 1. 目的

月山地区地すべりは面積500ha、すべり面の深さ100mにも及び大規模な地すべりである。ひとたび地すべりが不安定化すると、月山観光の拠点である志津温泉をはじめとする観光地や交通・物流の要である国道112号、寒河江ダム・月山ダム等に甚大な被害を及ぼす恐れがある。このため、当該地区において地すべり被害を防止するため、直轄地すべり対策事業に新規着手する。

### 2. 内容

山形県月山地区において、集水井工、排水トンネル工、鋼管杭工等の工事を行う。

### 3. 科目等

(項) 砂防事業費

(目) 地すべり対策事業費

負担率 2 / 3



### 事業のイメージ



志津温泉北側に発生した地すべり(H17)



田麦俣地区地すべり頭部の陥没状況(H16)

## 別紙 - 5

### 直轄河川管理施設等の修繕的経費への起債・交付税措置

#### 1. 目的

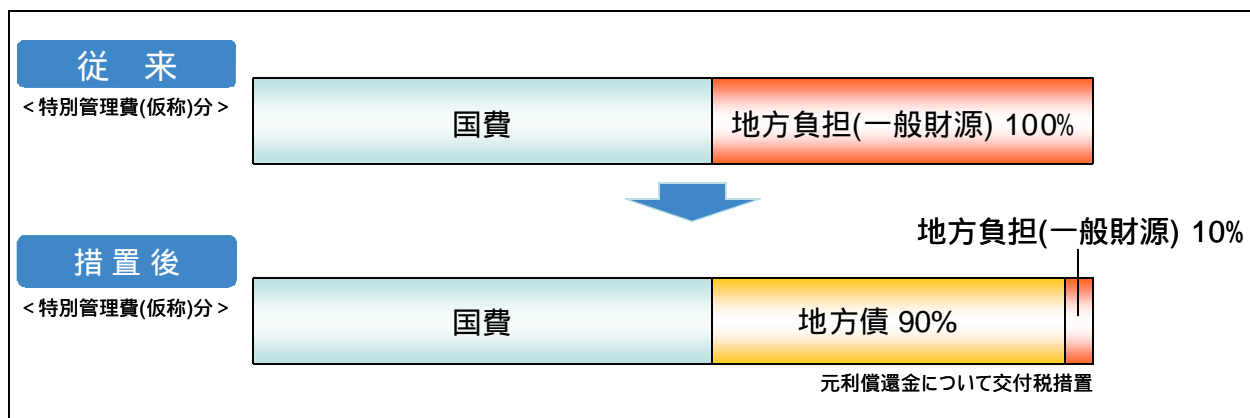
河川維持修繕費、堰堤維持費、砂防管理費等の地方負担金について、予防的かつ投資的側面を持つ経費を起債対象とするとともに、その元利償還金の交付税措置などにより、地方負担の軽減、平準化を図る。

#### 2. 内容

河川維持修繕費等のうち、投資的経費を特別管理費（仮称）として明確に区分し、地方負担金の通知において起債対象経費を明示する。一般公共事業債の起債対象（充当率90%）とするとともに、その元利償還金について交付税措置を行う。

#### 3. 科目等

- （項）河川整備事業費
- （項）北海道河川整備事業費
  - （目）河川維持修繕費
- （項）河川整備事業費
- （項）北海道河川整備事業費
- （項）沖縄河川整備事業費
  - （目）堰堤維持費
- （項）河川整備事業費
  - （目）水資源開発事業交付金
- （項）砂防事業費
  - （目）砂防管理費



# SABO NEWS LETTER 12頁

平成20年 年末のご挨拶

(社)全国治水砂防協会  
理事長 大久保 駿

先日、来年度の政府予算原案の内示があり、本年も残すところ1週間となりました。この1年、会員の皆様、関係の皆様には砂防関係事業推進、砂防協会運営に大変ご尽力、ご協力いただきましたこと御礼申し上げます。

来年度の公共事業関係予算は残念ながら引き続き削減となりました。しかしながら、その中でもいくつかの重要な施策が実現することとなりました。その内の二つを紹介しましょう

そのひとつは、甚大な土砂災害に対して国直轄で砂防設備の整備を短期・集中的に行う「直轄特定緊急砂防事業」の創設であります。本年6月に発生した岩手・宮城内陸地震による土砂災害への対応から生まれた重要な制度であります。大きな災害に対して国がその高度な技術力によって責任をもって自ら役割を果たすことを明確にするものであります。

もう一つは山形県月山地区の大規模かつ重要な地すべりを国直轄で事業を開始することです。これも国自らその責務を果たそうというものであり、いずれも土砂災害に苦しめられている地元や地域の人々には大きな救いになることでしょう

土砂災害対策に対して、国・都道府県がそれぞれの役割を果たし、さらに地域・住民とも一体となって進めていくことが大事です。そういう意味でも、厳しい予算状況の中ではありますが砂防事業制度がまた一つ整備され前進したことになります。国土交通省砂防部のご努力に敬意を表し、関係の皆様や会員の皆様のご支援に感謝申し上げます。

さて、今年も相変わらず各地で災害が発生しました。岩手・宮城内陸地震や梅雨前線などの集中豪雨による災害などです。気象異常の影響も確実に出てきていると思いますし、災害の態様も多岐多様になってきていると思います。このような土砂災害が発生しますと中山間地が必ず被災し、しかもその被害は深刻になります。

中山間地が安全で活力があることが国の力の源泉であり、そのためにこのような地域では“砂防”が果たす役割は大変大きいと考えます。

私たちが砂防協会はその方策を考えるため、会員市町村にアンケートを行い、それをもとに支部長会議で市町村長の皆様と討議を繰り返してきました。市町村長さんからは、切実な、そして真剣な取組みの提案・意見を頂きました。この結果は、国に報告・提言し施策に反映していただき、また会員の皆様にもご報告したいと考えております。会員の皆様にご協力いただきましたこと、こに厚く御礼申し上げます。

砂防協会は、土砂災害防止に取り組む会員の市町村の皆様のご意見、ご提言が広く砂防行政に反映されるよう、今後とも皆様と連携、協力を深めていきたいと思っております。

この1年大変お世話になりましたこと御礼申し上げ、年末のご挨拶とさせていただきます。どうぞよき新年をお迎えになりますよう

## (社)全国治水砂防協会    平成21年開催会議等予定表

開催月日	時間	事 項	場 所
2月26日(木)	16:30	理事会	シェンパッル・サホ - 3階    霧島
3月12日(木) ～ 13日(金)	10:00	第49回砂防および 地すべり防止講習会	シェンパッル・サホ - 1階    利根
5月13日(水)	11:00	監事会	本館 特別会議室
5月19日(火)	11:00	評議員会	シェンパッル・サホ - 3階    六甲
	12:00	代表参与会	本館 特別会議室
	13:00	理事会	シェンパッル・サホ - 3階    霧島
	14:30	参与会	シェンパッル・サホ - 3階    穂高
	16:00	直轄事務所長連絡会	シェンパッル・サホ - 3階    立山
5月20日(水)	16:30	賛助会員情報連絡会議	シェンパッル・サホ - 3階    霧島
	11:00	第73回通常総会	シェンパッル・サホ - 1階    利根
7月22日(水)	11:00	第1回理事・顧問会議	シェンパッル・サホ - 3階    霧島
10月14日(水)	10:30	第3回防災担当者のための 土砂災害防止実務講習会	シェンパッル・サホ - 1階    利根
10月28日(水)	16:00	第2回理事・顧問会議	シェンパッル・サホ - 3階    霧島
11月16日(月)	11:30	代表参与会	本館 特別会議室
	14:30	参与会	シェンパッル・サホ - 3階    穂高
	16:00	直轄事務所長連絡会	シェンパッル・サホ - 3階    立山
	16:30	賛助会員情報連絡会議	シェンパッル・サホ - 3階    霧島
11月17日(火)	11:00	全国治水砂防促進大会	シェンパッル・サホ - 1階    利根